

↳ *Richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van Richtlijn 76/160/EEG²¹⁸*



7.1 ALGEMENE TOELICHTING

In een mededeling van de Commissie van 21 december 2000 werd de ontwikkeling van een nieuw zwemwaterbeleid aangekondigd. Na een analyse van de sterke en zwakke punten van de oude Zwemwaterrichtlijn oordeelt de Commissie dat een nieuwe Zwemwaterrichtlijn nodig is die meer rekening houdt met relevante technische vooruitgang. De bureaucratische lasten die de oude Zwemwaterrichtlijn met zich mee bracht dienen te worden verminderd. Belangrijkste redenen voor een nieuwe Zwemwaterrichtlijn zijn de aansluiting bij het Zesde Milieuactieprogramma, de strategie voor duurzame ontwikkeling en de Kaderrichtlijn water. De nieuwe Zwemwaterrichtlijn is op 24 maart 2006 in werking getreden. De lidstaten moeten op 24 maart 2008 aan de richtlijn voldoen. De oude Zwemwaterrichtlijn wordt echter pas op 31 december 2014 ingetrokken.

Belangrijke verschillen met de oude Zwemwaterrichtlijn zijn het feit dat de participatie van en de voorlichting aan het publiek beter wordt geregeld, waarvoor een systeem voor de gehele EU wordt ontwikkeld. Bij de voorlichting aan het publiek wordt voorgeschreven gebruik te maken van internet en andere heldere, makkelijke toegankelijke informatie. Verder hoeft er nog slechts op twee soorten bacteriën bemonsterd te worden (intestinale enterokokken en *Escherichia coli*), en worden de zwemwateren ingedeeld in de categorieën 'uitstekend', 'goed', 'aanvaardbaar' en 'slecht'. De richtlijn ziet bovendien niet langer alleen op aangewezen zwemwateren, maar op elk oppervlaktewater waar naar verwachting in zal worden gezwommen.

De lidstaten stellen elk jaar de duur van het badseizoen vast en dienen het zwemwater vooraf te controleren. De rest van het badseizoen moet elke maand worden gecontroleerd aan de hand van een vooraf vastgesteld tijdschema. Na afloop van het badseizoen moet de zwemwaterkwaliteit worden beoordeeld. Hiervoor worden de gegevens van het betreffende badseizoen en de drie voorgaande badseizoenen gebruikt. Na de kwaliteitsbeoordeling volgt de indeling in slecht, aanvaardbaar, goed of uitstekend zwemwater. Aanvaardbaar zwemwater is de minimumeis. Bij slecht zwemwater moeten beheersmaatregelen worden genomen, waaronder een zwemverbod of een negatief zwemadvies, voorlichting aan het publiek en 'passende corrigerende maatregelen'.

Naast de kwaliteitsbeoordeling moeten er door de lidstaten zwemwaterprofielen worden opgesteld. Deze zwemwaterprofielen bevatten een beschrijving van het betrokken gebied, de eventuele bronnen van verontreiniging en de ligging van de controlepunten.

De Commissie publiceert jaarlijks een rapport over de kwaliteit van de Europese zwemwateren.

De nieuwe Zwemwaterrichtlijn geldt als aanvulling op de Kaderrichtlijn water en sluit hier nauw bij aan.

7.2 VERPLICHTINGEN VOOR DE LIDSTATEN

► ARTIKEL 1

De richtlijn stelt bepalingen vast voor de controle en de indeling van de zwemwaterkwaliteit, het beheer van de zwemwaterkwaliteit en het verstrekken van informatie over zwemwaterkwaliteit aan het publiek. Doel van deze richtlijn is het behoud, de bescherming en de verbetering van de milieukwaliteit en de bescherming van de gezondheid van de mens. Dit geldt als een aanvullende doelstelling op het beschermingsniveau van de Kaderrichtlijn water. De richtlijn is van toepassing op elk oppervlaktewater waar, naar verwachting van de bevoegde autoriteit, een groot aantal mensen zal zwemmen, en waar zwemmen niet permanent verboden is of waarvoor geen permanent negatief zwemadvies bestaat (hierna 'zwemwater' te noemen). De richtlijn is net als de oude Zwemwaterrichtlijn niet van toepassing op zwembaden en gezondheidsbaden, op ingesloten wateren die behandeld worden, of gebruikt worden voor therapeutische doeleinden en op kunstmatig gecreëerde, van het oppervlaktewater en het grondwater gescheiden ingesloten wateren.

► ARTIKEL 2

Artikel 2 van de richtlijn geeft een aantal definities, waarbij eveneens wordt aangesloten bij de Kaderrichtlijn water (zoals voor 'oppervlaktewater', 'grondwater', 'binnenwater', 'overgangswater', 'kustwater' en 'stroomgebied'). Een 'bevoegde autoriteit' is de autoriteit of zijn de autoriteiten die een lidstaat heeft aangewezen om toe te zien op de naleving van de eisen van deze richtlijn, of een andere autoriteit of instantie waaraan die taak gedelegeerd is. Wat betreft de vraag of er sprake is van een 'groot aantal' zwemmers is het aan de lidstaat te bepalen wat zij een groot aantal acht. Daarbij moet rekening gehouden worden met bijvoorbeeld tendensen uit het verleden.

Verontreiniging ziet op de aanwezigheid van microbiologische besmetting of van andere organismen of afval, die de zwemwaterkwaliteit aantast en een risico voor de gezondheid van de zwemmers inhoudt.

De lidstaten bepalen zelf de duur van het badseizoen, maar dit dient te gebeuren aan de hand van het criterium 'de periode waarin grote aantallen zwemmers kunnen worden verwacht'.

Ook de door de lidstaat te nemen beheersmaatregelen worden nader gedefinieerd. Dit zijn de volgende maatregelen die met betrekking tot zwemwater worden genomen: vaststelling en actualisering van een zwemwater-profiel; vaststelling van een tijdschema voor controle; controle van het zwemwater; beoordeling van de zwemwaterkwaliteit; indeling van het zwemwater; een beschrijving en beoordeling van oorzaken van verontreiniging die het zwemwater kunnen aantasten en schade toebrengen aan de gezondheid van de zwemmers; het verstrekken van informatie aan het publiek; de uitvoering van maatregelen om blootstelling van zwemmers aan verontreiniging te voorkomen en ten slotte de uitvoering van maatregelen om de gevaren van verontreiniging te verminderen.

Daar waar de nieuwe Zwemwaterrichtlijn spreekt over het 'betrokken publiek', heeft dit begrip dezelfde betekenis als in de MER-richtlijn (richtlijn 85/337/EEG).

De richtlijn is ingedeeld in hoofdstukken die zien op de kwaliteit en beheer van zwemwater (hoofdstuk 2), informatie-uitwisseling (hoofdstuk 3) en slotbepalingen (hoofdstuk 4).

► ARTIKEL 3

Lidstaten wijzen elk jaar alle zwemwateren aan en bepalen de duur van het badseizoen. Zij doen dit voor het eerst vóór de aanvang van het eerste badseizoen na 24 maart 2008. Tevens zorgen zij ervoor dat de in bijlage I, kolom A, genoemde parameters worden gecontroleerd. De controle moet plaatsvinden op de wijze zoals neergelegd in bijlage IV. Het controlepunt is de locatie in het zwemwater waar of de meeste zwemmers worden verwacht, of volgens het zwemwaterprofiel het grootste risico van verontreiniging wordt verwacht.

Vóór het begin van elk badseizoen, en de eerste maal vóór het begin van het derde volledige badseizoen na de inwerkingtreding van deze richtlijn, wordt voor elk zwemwater een tijdschema voor controle vastgesteld. De controle wordt uitgevoerd binnen vier dagen na de in het tijdschema bepaalde datum.

De lidstaten kunnen de controle van de nieuwe parameters invoeren vanaf het badseizoen 2006. Dan geldt ook de frequentie van de nieuwe richtlijn. De controleresultaten kunnen worden gebruikt om de in artikel 4 bedoelde reeksen zwemwaterkwaliteitsgegevens op te stellen. Zodra de lidstaten de controle in het kader van deze richtlijn invoeren, mag de controle van de parameters uit de bijlage van richtlijn 76/160/EEG gestaakt worden, hetgeen als een voordeel moet worden gezien nu er minder parameters gecontroleerd hoeven te worden. Wanneer er

sprake is van een kortstondige verontreiniging die voorspeld kan worden, mogen monsters buiten beschouwing worden gelaten.

In abnormale situaties kan het in lid 4 bedoelde tijdschema voor de controle worden geschorst. De uitvoering wordt, zodra de abnormale situatie ten einde is, hervat. Er worden dan zo spoedig mogelijk ter compensatie van het monstervrije interval nieuwe monsters genomen. Schorsingen moeten worden gemeld aan de Commissie met een opgave van de reden voor de schorsing. De richtlijn schrijft in bijlage I en V referentiemethoden voor. Deze kunnen worden vervangen door andere methoden mits het resultaat daarvan gelijkwaardig is

► ARTIKEL 4

Lidstaten zorgen ervoor dat er reeksen zwemwaterkwaliteitsgegevens verzameld worden op basis van de controle van de parameters van bijlage I, kolom A.

Zwemwaterkwaliteitsbeoordelingen worden uitgevoerd voor elk zwemwater na afloop van elk badseizoen aan de hand van de reeks zwemwaterkwaliteitsgegevens die met betrekking tot dat badseizoen en de drie voorgaande badseizoenen zijn verzameld. Dit alles overeenkomstig de procedure van bijlage II. Een lidstaat kan onder bepaalde voorwaarden besluiten zwemwaterkwaliteitsbeoordelingen uit te voeren aan de hand van de reeks zwemwaterkwaliteitsgegevens die uitsluitend met betrekking tot de drie voorgaande badseizoenen zijn verzameld.

Reeksen zwemwatergegevens die worden gebruikt voor zwemwaterkwaliteitsbeoordelingen zijn altijd gebaseerd op ten minste 16 monsters, of, in de bijzondere omstandigheden als bedoeld in bijlage IV, punt 2, op ten minste 12 monsters, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan.

Lidstaten mogen in het licht van de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling bestaande zwemwateren onderverdelen of groeperen. Zij mogen bestaande zwemwateren alleen groeperen indien deze wateren aangrenzend zijn; tijdens de vier voorgaande jaren op dezelfde wijze beoordeeld zijn en een zwemwaterprofiel met gemeenschappelijke risicofactoren dan wel zonder risicofactoren vertonen.

► ARTIKEL 5

Dit is een rechtstreeks werkende bepaling. Op basis van de resultaten van de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling delen de lidstaten het zwemwater overeenkomstig de criteria van bijlage II in als 'slecht', 'aanvaardbaar', 'goed' of 'uitstekend'. De eerste indeling moet uiterlijk aan het einde van het badseizoen van 2015 zijn voltooid. Aan het einde van het badseizoen van 2015 moeten alle zwemwateren ten minste 'aanvaardbaar' zijn. In aanvulling daarop nemen de lidstaten passende,

realistische en evenredige maatregelen om het aantal als ‘uitstekend’ of ‘goed’ ingedeelde zwembaden te doen toenemen.

Zwembaden kunnen tijdelijk als ‘slecht’ worden ingedeeld, en nog steeds aan de voorwaarden van deze richtlijn voldoen. In een dergelijk geval moet de lidstaat ervoor zorgen dat voor elk als ‘slecht’ ingedeeld zwembad met ingang van het badseizoen volgend op dat van de indeling, de volgende maatregelen worden genomen. Er worden passende beheersmaatregelen genomen, waaronder een zwembadverbod of een negatief zwembadadvies, om de blootstelling van zwemmers aan verontreiniging te voorkomen, en de oorzaken en redenen van het niet-bereiken van de aanvaardbare kwaliteitsstatus worden geïdentificeerd; er worden passende maatregelen genomen om de oorzaken van verontreiniging te voorkomen, te verkleinen of weg te nemen, en het publiek wordt door middel van een duidelijk en eenvoudig teken gewaarschuwd en voorgelicht over de oorzaken van de verontreiniging en de op basis van het zwembadprofiel genomen maatregelen.

Indien een zwembad vijf opeenvolgende jaren als ‘slecht’ ingedeeld is, wordt een permanent zwembadverbod ingesteld of een permanent negatief zwembadadvies uitgebracht. Een lidstaat kan ook vóór het einde van de periode van vijf jaar een permanent zwembadverbod instellen of een permanent negatief zwembadadvies uitbrengen, indien hij van oordeel is dat de verwezenlijking van de kwaliteit ‘aanvaardbaar’ onhaalbaar of onevenredig duur is.

► ARTIKEL 6

De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat zwembadprofielen overeenkomstig bijlage III worden opgesteld. Elk zwembadprofiel mag betrekking hebben op één zwembad of op meerdere aangrenzende zwembaden. Zwembadprofielen worden uiterlijk op 24 maart 2011 voor het eerst opgesteld. In bijlage III staat vermeld hoe zwembadprofielen worden beoordeeld en geactualiseerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de gegevens die zijn verkregen in het kader van de controles en beoordelingen op grond van de Kaderrichtlijn water.

► ARTIKEL 7

Wanneer lidstaten op de hoogte zijn van onverwachte situaties die een negatief effect hebben of redelijkerwijs kunnen hebben op de zwembadkwaliteit en op de gezondheid van de zwemmers dienen er tijdig passende beheersmaatregelen te worden genomen, waaronder voorlichting van het publiek en, zo nodig, een tijdelijk zwembadverbod.

► ARTIKEL 8

Indien het zwembadprofiel wijst op een mogelijke proliferatie van cyanobacteriën, moet een controle worden uitgevoerd om tijdig de gezondheidsrisico's te kunnen vaststellen. Indien er zich inderdaad een proliferatie van cyanobacteriën voordoet en er een gezondheidsrisico is vastgesteld of wordt vermoed, dienen de lidstaten onmiddellijk beheersmaatregelen te nemen ter voorkoming van blootstelling, waaronder voorlichting van het publiek.

► ARTIKEL 9

Wanneer het zwembadprofiel een neiging tot proliferatie van macroalgen en/of marien fytoplankton vertoont, dienen de lidstaten te onderzoeken wat de aanvaardbaarheid is en moeten de gezondheidsrisico's worden vastgesteld. Ook dan dienen passende beheersmaatregelen te worden genomen, waaronder voorlichting van het publiek.

Lidstaten dienen de zwembaden visueel te inspecteren op verontreiniging door teerachtige residuen, glas, plastic, rubber of ander afval. Indien dit soort verontreiniging is vastgesteld, worden passende beheersmaatregelen genomen, waaronder, zonodig, voorlichting van het publiek.

► ARTIKEL 10

Wanneer de situatie in een stroomgebied grensoverschrijdende effecten heeft op de zwembadkwaliteit, dienen de betrokken lidstaten bij de uitvoering van deze richtlijn naar behoren samen te werken, onder meer door passende informatie-uitwisseling en gezamenlijk optreden om deze grensoverschrijdende effecten te beheersen.

► ARTIKEL 11

De lidstaten dienen inspraak van het publiek bij de uitvoering van deze richtlijn aan te moedigen en ervoor te zorgen dat het betrokken publiek de gelegenheid krijgt om aan de weet te komen hoe inspraak kan worden uitgeoefend en hoe voorstellen, opmerkingen of klachten kunnen worden geformuleerd. Dit geldt in het bijzonder voor de opstelling, de herziening en de bijwerking van lijsten van zwembaden. De bevoegde autoriteiten dienen naar behoren rekening te houden met alle verkregen informatie.

► ARTIKEL 12

Dit is een rechtstreeks werkende bepaling. De lidstaten dienen ervoor te zorgen dat de volgende informatie actief verspreid wordt, en zo snel mogelijk tijdens

het badseizoen op een gemakkelijk toegankelijke plaats in de onmiddellijke nabijheid van elk zwemwater beschikbaar wordt gesteld: de actuele indeling van het zwemwater alsmede elk zwemverbod of negatief zwemadvies als bedoeld in dit artikel door middel van een duidelijk en eenvoudig teken of symbool; een algemene beschrijving van het zwemwater, in niet-technische bewoordingen, op basis van het vastgestelde zwemwaterprofiel; in het geval van zwemwateren waarin zich een kortstondige verontreiniging kan voordoen een mededeling dat zich in het zwemwater een kortstondige verontreiniging kan voordoen; een opgave van het aantal dagen waarop er tijdens het vorige badseizoen wegens dergelijke verontreiniging een zwemverbod of een negatief zwemadvies van kracht was, en een waarschuwing, telkens wanneer een dergelijke verontreiniging voorspeld wordt of zich voordoet; informatie over de aard en de verwachte duur van abnormale situaties tijdens zulke gebeurtenissen; bij een zwemverbod of een negatief zwemadvies: een waarschuwingsbord voor het publiek met de redenen daarvoor; bij invoering van een permanent zwemverbod of een permanent negatief zwemadvies: het feit dat het betrokken gebied geen zwemwater meer is en de redenen daarvoor, en een verwijzing naar bronnen met meer informatie.

Voor deze informatievoorziening dienen de lidstaten passende media en technologieën te gebruiken, waaronder het internet, om de bedoelde informatie over de zwemwaterkwaliteit actief en snel, waar nodig in verscheidene talen, te verspreiden. Hetzelfde geldt voor informatie over de lijst van zwemwateren, de indeling van elk zwemwater en het desbetreffende zwemwaterprofiel gedurende de laatste drie jaar, inclusief de resultaten van de controles die sinds de laatste indeling overeenkomstig deze richtlijn zijn uitgevoerd. In het geval van zwemwateren die als 'slecht' worden ingedeeld, dient ook de informatie over de oorzaken van de verontreiniging en over de maatregelen die zijn genomen om blootstelling van de zwemmers aan de verontreiniging te voorkomen en de oorzaken ervan aan te pakken, bekend te worden gemaakt.

Indien er sprake is van zwemwateren waarin zich een kortstondige verontreiniging kan voordoen, dient de lidstaat algemene informatie te geven over: de omstandigheden waarvan aannemelijk is dat deze een kortstondige verontreiniging tot gevolg kunnen hebben; het risico van een dergelijke verontreiniging en de waarschijnlijke duur ervan; de oorzaken van de verontreiniging en de maatregelen die genomen zijn om blootstelling van de zwemmers aan de verontreiniging te voorkomen en de oorzaken ervan aan te pakken.

De lijst met zwemwateren wordt elk jaar voor de aanvang van het badseizoen beschikbaar gesteld. De resultaten van de controles worden na voltooiing van de analyses beschikbaar gesteld op het internet.

Met ingang van 2012 wordt de informatie verspreid zodra zij beschikbaar is.

De lidstaten en de Commissie verstrekken het publiek waar mogelijk, informatie op basis van technologie met geografische referenties, en presenteren die op duidelijke en coherente wijze, in het bijzonder met gebruikmaking van tekens en symbolen.

► ARTIKEL 13

De lidstaten dienen aan de Commissie voor elk zwemwater bij de controles verkregen resultaten, tezamen met de zwemwaterkwaliteitsbeoordeling en een beschrijving van de belangrijkste beheersmaatregelen die werden genomen te verstrekken uiterlijk op 31 december van elk jaar met betrekking tot het voorafgaande badseizoen. Zij beginnen hiermee nadat de eerste zwemwaterkwaliteitsbeoordeling is uitgevoerd. De lidstaten stellen de Commissie jaarlijks, voor het begin van het badseizoen, in kennis van alle als zwemwater aangewezen wateren, en van de redenen voor een mogelijke wijziging ten opzichte van het voorgaande jaar. Zij doen dit voor het eerst vóór de aanvang van het badseizoen in 2008.

Wanneer een begin is gemaakt met de controle in het kader van de nieuwe Zwemwaterrichtlijn, wordt de jaarlijkse rapportage aan de Commissie, als omschreven in lid 1, voortgezet overeenkomstig de oude Zwemwaterrichtlijn, totdat een eerste beoordeling uit hoofde van deze richtlijn kan worden uitgevoerd. Tijdens deze periode wordt in het jaarlijkse rapport geen rekening gehouden met parameter 1 van de bijlage bij richtlijn 76/160/EEG, en worden de parameters 2 en 3 van de bijlage bij richtlijn 76/160/EEG beschouwd als zijnde gelijkwaardig aan de parameters 2 en 1 in bijlage I, kolom A, bij deze richtlijn.

De Commissie publiceert een jaarlijks samenvattend rapport over de zwemwaterkwaliteit in de Gemeenschap, waarin nader wordt ingegaan op de indeling van zwemwateren, op de mate waarin aan de onderhavige richtlijn wordt voldaan en op de belangrijkste beheersmaatregelen die zijn genomen. De Commissie publiceert dit rapport, ook via internet, uiterlijk op 30 april van elk jaar. Bij de opstelling van het rapport maakt de Commissie optimaal gebruik van de systemen voor het verzamelen van gegevens, beoordeling en presentatie in het kader van aanverwante Gemeenschapswetgeving, in het bijzonder de Kaderrichtlijn water.

► **ARTIKEL 14**

De Commissie legt uiterlijk in 2008 aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor. In het verslag zal met name worden ingegaan op de resultaten van een passende Europese epidemiologische studie die de Commissie in samenwerking met de lidstaten zal verrichten, op andere wetenschappelijke, analytische en epidemiologische ontwikkelingen die voor de parameters van zwemwaterkwaliteit relevant zijn, ook met betrekking tot virussen, en op de aanbevelingen van de Wereldgezondheidsorganisatie.

De lidstaten doen de Commissie eind 2014 schriftelijke opmerkingen toekomen over het verslag, alsmede over de noodzaak van eventuele verdere onderzoeken of beoordelingen ter ondersteuning van de herziening van deze richtlijn door de Commissie. De Commissie zal de richtlijn uiterlijk in 2020 herzien.

► **ARTIKEL 16**

De Commissie wordt bijgestaan door een comité.

► **ARTIKEL 17**

Richtlijn 76/160/EEG wordt ingetrokken met ingang van 31 december 2014. Deze intrekking laat de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de in de ingetrokken richtlijn vastgestelde termijnen voor de omzetting en toepassing, onverlet. Zodra een lidstaat alle nodige wettelijke, bestuursrechtelijke en praktische maatregelen heeft genomen om aan deze richtlijn te voldoen, is deze richtlijn van toepassing en vervangt zij richtlijn 76/160/EEG. Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijn 76/160/EEG worden gelezen als verwijzingen naar deze richtlijn.

► **ARTIKEL 18**

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 24 maart 2008 aan deze richtlijn te voldoen. Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

7.3 IMPLEMENTATIE VAN ZWEMWATERRICHTLIJN II

De nieuwe Zwemwaterrichtlijn wordt naar verwachting geïmplementeerd in de Wet op de waterhuishouding, de Wet milieubeheer, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden en is al deels geïmplementeerd in het Besluit kwaliteitseisen en

monitoring water.²¹⁹ Te zijner tijd zal de nieuwe Zwemwaterrichtlijn worden geïmplementeerd in de Waterwet, de Wet milieubeheer en de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden.

²¹⁹ | Bron: Fiche Buitenlandse Zaken.